NP
Compétences de base

Résumé

Cessez-le-feu et processus de paix inclusifs

2021

Nonviolent Peaceforce



Le nombre alarmant de conflits et de victimes civiles associées à travers le monde souligne la nécessité de résoudre les conflits de manière pacifique. Les nombreuses méthodes de protection civile non armée (UCP) se sont avérées efficaces pour résoudre ou apaiser les conflits, avec l'avantage à long terme de renforcer les communautés, les infrastructures et le dialogue permanent, qui sont nécessaires pour maintenir une paix durement gagnée. Nonviolent Peaceforce (NP) est une organisation internationale de protection civile qui travaille dans certaines des zones les plus troublées du monde, afin de promouvoir la paix par la protection des civils, la réduction de la violence communautaire, l'autoprotection, la prévention des conflits et le développement des capacités de gestion des conflits. Actuellement, NP compte environ 300 agents de protection déployés dans nos programmes en Irak, au Myanmar, aux Philippines et au Sud-Soudan, et nous collaborons avec plus de 50 organisations communautaires locales dans 24 pays. Pour interrompre les cycles de violence et faciliter une paix durable, nous travaillons à travers cinq voies, dont l'une est « les cessez-le-feu et processus de paix inclusifs ».

* * *

Ce résumé est basé sur la version complète du document du programme de compétences de base NP «Cessez-le-feu et processus de paix inclusifs», qui contient des exemples supplémentaires d'interventions, de méthodes et de conseils, qui servent de base pour le travail mené dans ce domaine par NP, ses partenaires et d'autres organismes collaborateurs.

Siège
Rue de Lausanne 82
1202 Genève, Suisse
Tél: +41 (0)22 552 66 10
headoffice@nonviolentpeaceforce.org

Bureau aux États-Unis
2610 University Ave. W. Ste. 550
St. Paul, MN 55114, USA
Tél: +1 (612) 871-0005
info@nonviolentpeaceforce.org

Cessez-le-feu et processus de paix inclusifs

Cessez-le-feu et processus de paix inclusifs inclusifs considère que toutes les parties prenantes ont un rôle à jouer dans la construction de la paix, et s'efforce de les faire participer aux discussions, aux négociations et à la recherche de solutions. Des études ont montré qu'en élargissant la participation des acteurs dans la phase de négociation des accords de paix, il est plus probable que des accords soient conclus et mis en œuvre. Cependant, de nombreux universitaires et praticiens ont souligné que les cessez-le-feu et processus de paix inclusifs se sont avérés extrêmement difficiles à réaliser. Les cessez-le-feu sont importants, car ils constituent souvent la première étape d'un processus de paix. Les négociateurs militaires des cessez-le-feu peuvent définir les paramètres qui déterminent, plus largement, le processus de paix. Lorsque les voix civiles sont prises en compte, les fondements du processus de paix peuvent être plus solides, même s'ils ne répondent pas parfaitement aux besoins et à la vision des femmes, des jeunes ou des partis politiques.

Renforcer les cessez-le-feu et processus de paix inclusifs signifie porter un regard stratégique sur le rôle des différents acteurs ou parties prenantes, leurs points de vue et leurs besoins, leurs actions ultérieures potentielles, et le moment ou les étapes de leur participation. L'inclusion des femmes, non seulement en tant que représentantes, mais aussi en tant que participantes et dirigeantes actives, est d'une importance cruciale. L'inclusivité ne se limite pas à déterminer qui a une place à la table et qui n'en a pas. Elle implique des questions telles que : Qui devrait être impliqué dans le processus initial ? Quel est le bon moment pour inclure des acteurs supplémentaires ? Quelle forme leur participation doit-elle prendre ?

Comment l'inclusivité des cessez-le-feu et des processus de paix est renforcée en général

La participation aux processus de cessez-le-feu s'articule généralement autour de trois étapes :

- **Négociations de cessez-le-feu :** détermination des parties impliquées, de la durée du cessez-le-feu, des zones couvertes, et des engagements et actions de mise en œuvre et de suivi du cessez-le-feu.
- **Mise en place d'une structure de cessez-le-feu :** définition des tâches, recrutement d'observateurs, établissement de codes de conduite et composition des équipes de vérification.

- **Mise en œuvre du cessez-le-feu :** respect des engagements des signataires, coordination des organes au sein de la structure de cessez-le-feu, contrôle de la conformité et résolution des différends.

Les moyens *formels* pour que les acteurs (de la société civile) autres que les principales parties du conflit participent au suivi des accords de cessez-le-feu et de paix sont notamment les suivants :

- Organes de suivi officiels tenus de consulter la société civile
- Suivi indépendant par des tiers
- Commissions inclusives avec des représentants de la société civile
- Participation de la société civile aux missions de suivi internationales ou nationales

"200 membres d'un groupe armé sont venus en ville pour tenir une consultation sans en informer [les forces armées du Myanmar] au préalable. Les militaires s'étaient déjà mis en position pour les encercler. L'un de nos observateurs a immédiatement informé notre réseau, qui s'est assuré de l'incident et a pris contact avec l'armée et le groupe armé. Il s'est avéré que le groupe armé avait uniquement l'autorisation des gardes-frontières, et non celle du gouvernement de l'État. Le groupe armé s'est retiré peu après, et un affrontement a été évité."

Membre d'un réseau local de suivi de cessez-le-feu au Myanmar (Nonviolent Peaceforce 2017)

Les stratégies *informelles* qui favorisent l'inclusivité dans les processus de cessez-le-feu et de paix sont notamment les suivantes :

- Sensibilisation, campagnes, promotion, schématisation, efforts de consultation et sondages
- Influencer les médiateurs ou faciliter leur accès aux groupes de jeunes et de femmes
- Formation et information pour les groupes marginalisés qui ont une place à la table
- Accords de paix locaux conduits par les citoyens ou comités de paix au niveau local
- Groupes consultatifs d'experts ou professionnels qui aident les principales parties à rédiger une décision inclusive

La niche de NP en matière de cessez-le-feu et de processus de paix

Notre niche dans le renforcement des cessez-le-feu et processus de paix inclusifs est l'accent mis sur le rôle proactif de la société civile dans le suivi des cessez-le-feu, et sur l'intégration du suivi avec les méthodes de protection civile non armée (UCP). Nous promouvons une approche du suivi des cessez-le-feu qui soit dirigé par des acteurs de la société civile et qui se concentre directement sur la réduction de l'impact des violations du cessez-le-feu et des affrontements armés sur les populations civiles.

Placer les communautés au centre des processus de cessez-le-feu : Notre approche du suivi est calquée sur un partenariat avec les communautés locales, dans lequel nous jouons un rôle d'observateur, de conseiller technique ou de coach. Cette approche permet d'inclure les voix des communautés, des femmes et des jeunes dans les discussions sur la sécurité, remettant en question l'idée qu'il s'agit du domaine exclusif des acteurs (masculins) de la sécurité.

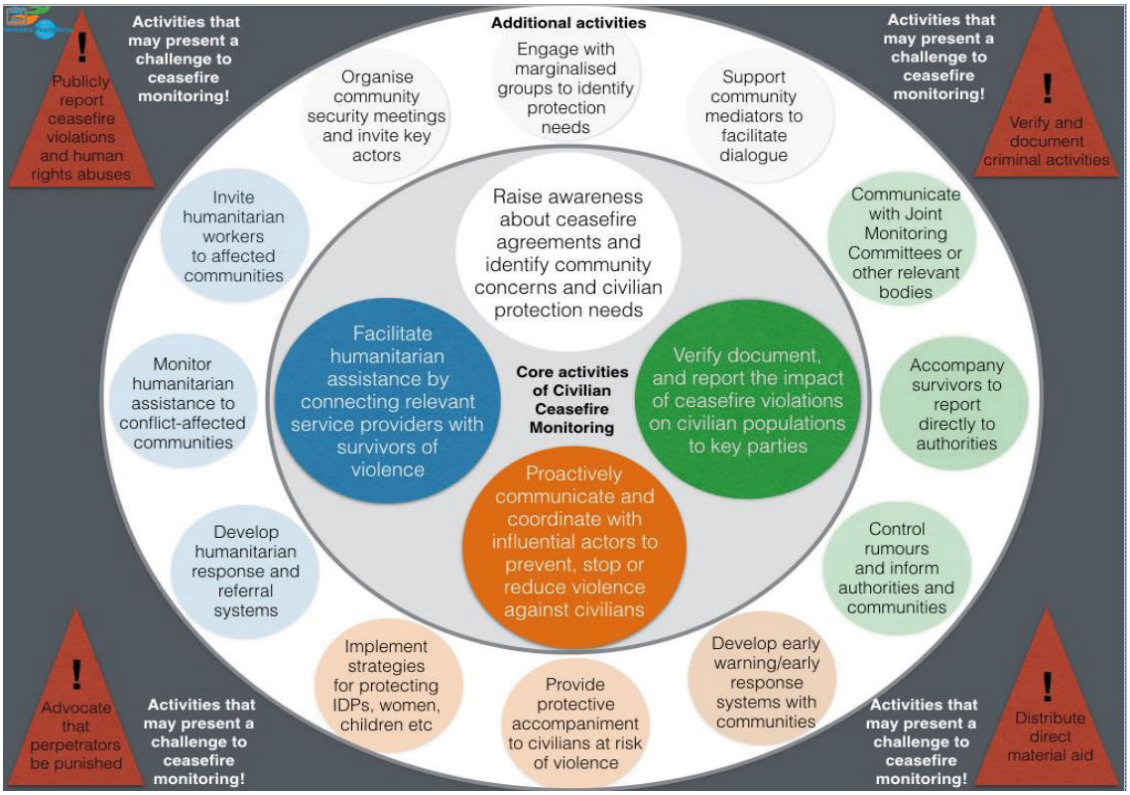

Fig 1: Activités principales de la surveillance civile du cessez-le-feu (en anglais)

Bâtir la confiance entre les parties au cessez-le-feu et les communautés : Contrairement à de nombreux groupes de suivi des droits humains qui se présentent comme des « chiens de garde », nous proposons un modèle dans lequel les observateurs civils adoptent une position non partisane pour établir des relations avec les parties au cessez-le-feu. Nous encourageons ensuite ces parties à minimiser les dommages causés aux civils et à ouvrir des voies de communication entre les communautés et les acteurs armés.

Combiner le suivi et le reporting avec des méthodes de protection directe : Nous proposons un modèle dans lequel les observateurs répondent également directement aux besoins de protection des civils. Lorsque les observateurs s'engagent de manière proactive avec tous les acteurs concernés, ils sont en mesure de dissiper les rumeurs, d'apaiser les tensions et d'éviter les déplacements. Ces réponses immédiates renforcent souvent la confiance de toutes les parties, ainsi que la capacité des observateurs à collecter des informations pertinentes.

Connexions horizontales et verticales : Les observateurs officiels dépendant de l'armée peuvent considérer les réseaux de suivi communautaires indépendants comme une menace pour leur légitimité ou comme redondants. Les communautés peuvent se méfier a priori des mécanismes formels. Nous assurons la formation des deux groupes, et les mettons en relation autour de la question de la protection civile. Nous encourageons également les alliances entre les réseaux de paix au-delà des divisions ethniques, en les aidant à plaider pour la protection des civils au niveau national.

Accords de paix entre tribus et clans : Nous soutenons les accords informels de paix et de sécurité conclus à un niveau local entre les tribus et les clans. Il peut s'agir de créer des espaces plus sûrs, ou neutres, pour la mise en œuvre de tels efforts. Ces conflits « plus petits » menacent souvent la progression d'un processus de paix plus large, mais les mécanismes officiels du processus de paix peuvent ne pas disposer du mandat ou de la confiance nécessaires pour intervenir.

"Ce que la formation avec Nonviolent Peaceforce nous a aidés à comprendre, c'est que les JMC [Comités mixtes de suivi] constituent une activité conjointe, et que les deux parties doivent faire ce travail. La formation était pratique et nous a aidés à préparer une réunion spécifique du JMC. Cela a contribué à renforcer notre confiance, et à nous rapprocher d'un pied d'égalité dans le dialogue avec les militaires. "

Agent de liaison en chef de l'Organisation armée ethnique du Myanmar, 2018



Surveillance et vérification du cessez-le-feu aux Philippines, NPP

Le travail de NP sur le terrain

Les activités de nos équipes sur le terrain se portent par exemple sur les points suivants :

Suivi des cessez-le-feu

- Suivi des accords de cessez-le-feu en tant que partenaire officiel de la structure formelle de cessez-le-feu
- Interventions de crise dans les zones de cessez-le-feu pour prévenir la violence et protéger les civils
- Sensibilisation de la communauté sur les accords de cessez-le-feu et leur mise en œuvre
- Création et formation de réseaux civils indépendants de suivi de cessez-le-feu
- Favoriser les alliances entre les réseaux civils de suivi de cessez-le-feu au-delà des divisions ethniques
- Dialogue entre les observateurs communautaires du cessez-le-feu, les parties au cessez-le-feu et les agences humanitaires

- Interpositionnement pour renforcer le caractère sacré des zones tampons et des zones de paix
- Négociation de couloirs humanitaires permettant aux civils d'évacuer les zones de bombardements
- Incitation des parties au cessez-le-feu ou des organes de suivi à patrouiller dans les zones de tension
- Accompagnement des rapatriés ou du personnel humanitaire dans les camps de déplacés isolés

"Être une femme observatrice du Community Peace Support est un vrai défi. Tout le monde pense qu'il est inapproprié qu'une fille travaille comme observatrice communautaire de la paix."

Observatrice de la paix du nord de l'État Shan, Myanmar, 2018

Négociations de cessez-le-feu, conception et mise en œuvre de mécanismes formels

- Aide aux négociateurs pour formuler des dispositions de cessez-le-feu et des modèles de suivi
- Renforcement des capacités des femmes dans les structures de cessez-le-feu
- Formation des parties au cessez-le-feu en vue du désarmement, de la démobilisation et de la réintégration
- Convocation et présidence au dialogue entre les parties au cessez-le-feu
- Protection et soutien des parties dans les conflits horizontaux pour négocier la cessation des hostilités

Processus de dialogue de paix

- Développement du flux d'informations vers et depuis les femmes à la table des négociations
- Facilitation du dialogue entre les négociateurs et les femmes, les jeunes et les autres groupes marginalisés
- Soutien à la réactivité des comités de paix villageois