



[www.nonviolentpeaceforce.org](http://www.nonviolentpeaceforce.org)

# 加利福尼亚的社区安全

MAY 2023



California, May 2023. ©NP

## CONTACT

**Kalaya'an Mendoza**

He or They/Them

Director of Mutual Protection, USA

[kmendoza@nonviolentpeaceforce.org](mailto:kmendoza@nonviolentpeaceforce.org)

# 背景

加利福尼亚州以及美国各地对社区安全需求迫切且日益增长。有文件记录显示，针对平民的暴力行为呈上升趋势，特别是针对最边缘化的群体。随着暴力行为对我们社会结构造成的压力，加之新冠疫情和不断上升的经济压力，个人和社区安全面临着一系列威胁。

该种暴力形式多样。仇恨犯罪统计数据表明加利福尼亚州社区安全面临的威胁日益严重，最近的报告显示，基于种族、族裔、宗教、性别、残疾和性取向的暴力行为显著增加。联邦数据分析表示在2020-21年间，全国仇恨犯罪增加了12%，但实际情况可能更为严峻。在加利福尼亚州，这些数字更令人担忧。2021年该州的仇恨犯罪增加了近33%，为9-11事件以来报告的最大增幅。在大都市区，数据更加惊人。旧金山市长伦敦·布里德报称，2020-2021年间，针对亚裔美国人和太平洋岛民（AAPI）群体的仇恨犯罪报告增加了567%。这些数据与美国南方贫困法律中心的追踪结果吻合，该中心指出加利福尼亚州有65个仇恨团体，是全美各州中数量最多的。尽管这些数据令人震惊，但它们很可能低估了社区成员，尤其是边缘化群体所经历的暴力的真实规模。

其他事件和趋势也引起了人们对加利福尼亚州社区安全的担忧。移民、难民和寻求庇护者在流离失所和重新安置期间面临严重的暴力风险，流离失所者普遍受到歧视。加利福尼亚州出现的暴力加剧了现有的暴力创伤，每三名新抵达该州的难民妇女中就有一人报告说经历过创伤事件，包括性暴力、人身攻击和武器袭击。

民权团体还对总统选举前的暴力升级表示了严重关切，对2024年选举前夕的社区风险发出了警告。这反映了人们对政治暴力的接受度日益增加，以及这对社区的保护和安全构成的风险。正如瑞秋·克莱菲尔德博士在向调查1月6日美国国会大厦袭击事件的特别委员会作证时所言，美国政治生活中的威胁、恐吓和暴力行为正日益成为主流，对社会构成了重大威胁：“这种暴力本身及其背后的阴谋已经对我们的民主造成了巨大的损害，如果不尽快制止，很可能导致民主的严重衰退。”证词中还指出，暴力往往会引发更多的暴力，打破这一循环对于确保社区安全和保护人权至关重要。

加利福尼亚州的许多社区组织正在不懈努力，从个人和人际层面到推动结构和政策变革，解决这一暴力问题。尽管风险不断升级，但他们在全州范围内的资源非常有限。“我们知道差距在哪里，”一位LGBTQI+群体代表分享道，“但我们多年来一直在尝试，我们仍然没有资源。”另一位分享说，“我们没有空间讨论个人安全和社区安全。”一位穆斯林领袖也表示支持这些观点：“我们真的需要安全培训、社区教育和赋权。”

为响应这些组织对应对这一挑战的请求，特编制本报告：强调需要对社区安全基础设施进行专项投资，作为应对暴力风险升级的关键组成部分。强调了为社区和组织提供资源的必要性，这些社区和组织关注面对暴力时的社区韧性、保护目标群体及其社区安全。还强调了为跨组织和跨部门学习提供空间的必要性，以及团结互助是制止暴力、保护平民和公民空间的重要组成部分。

# 研究方法



本研究借鉴了非暴力和平组织（NP）对加利福尼亚州和美国更广泛的地区暴力和社区安全需求及响应的持续分析。自2021年2月以来，NP进行了12次关键信息访谈（KIIs），与超过15个目前正在组织和对抗该州不同类型暴力的社区组织会面，并为九个组织提供了空间，以便其讨论和培训基于社区的不同安全应对措施。我们的合作伙伴代表了面临不同类型暴力威胁的广泛群体，包括LGBTQI+群体、移民和无证移民群体、代表不同BIPOC群体的组织机构，以及社会正义联合组织。我们并肩工作的合作伙伴主要分布在奥克兰、旧金山、弗雷斯诺和圣地亚哥。然而，这些地点大致反映了该州其他地区社区面临的人口统计和挑战。

NPUSA目前正在加利福尼亚州建立永久办事处，同时在明尼苏达州和纽约州开展常驻项目。自2020年以来，NP一直在美国与社区合作开展安全和保护项目。

## 地理范围



# 加利福尼亚州的社区安全风险和需求

加利福尼亚的社区面临着各种暴力风险和威胁，且这些威胁在当地社区应对暴力升级的能力受限的情况下正在不断加剧。民间社会由于需求和资源有限而不堪重负。尽管他们认识到需要在安全基础设施方面进行投资，无论是对一线工作人员还是对更广泛的社区，但可用的时间和财政资源非常有限。

## 基于身份的暴力和仇恨犯罪

正如引言中急剧上升的仇恨犯罪率表明，基于身份的针对性暴力（即基于种族、族裔、宗教、性别、残疾和性取向）正在上升，并预计在2024年选举前会进一步加剧。代表BIPOC、LGBTQI+和宗教群体的社区组织表示，针对他们群体的非人化和仇恨言论是对安全的主要威胁。社区代表给出的例子包括跨性别青年的待遇，比如那些站出来向学校董事会和其他人公开作证他们的经历并因此而受到口头和身体攻击的青年，“孩子们被要求承担的压力远远超过我们对他们的正常期望”，一位社区领袖在谈到跨性别青年面临的虐待负担时分享道。无论是通过反跨性别的立法，在校董会会议上，还是仅仅是在社区中行走，跨性别青年领袖都分享了他们在日常生活中所经历的恐惧和高度警惕。制止各种形式的暴力对于防止其常态化至关重要。

同样值得注意的是，边缘化的交叉结构如何增加不同个体和群体面临的暴力风险。受访者一致指出，同时具有多重目标身份的人面临着巨大挑战，例如跨性别拉丁裔群体、跨性别青年（尤其是BIPOC跨性别青年）或BIPOC宗教社群（特别是戴头巾的女性）。

## 流离失所、庇护和移民社区

在加利福尼亚州的流离失所者也更容易遭受暴力行为。许多人在流离失所之前就遭受暴力创伤（并且通常是导致流离失所的原因），而在他们到达加利福尼亚州后仍会持续发生暴力事件。移民，尤其是无身份证明的移民，通常无法获得社会安全保障、住所或资源以满足他们的基本需求。这增加了他们面临被剥削、人口贩运和其他形式暴力的风险。由于最近到期的第42号法令（该法令是特朗普时代的指令，允许边境官员驱逐试图进入美国的寻求庇护者，理由是为了遏制新冠病毒的传播），服务压力增加，因为边境官员将寻求庇护者，包括儿童，留在了中转中心，没有帮助他们联系服务或支持。特别是当涉及到寻求法律或安全支持时，移民往往因为被驱逐的风险而害怕联系州服务，如警察。这是全国令人担忧的趋势的一部分，移民因“严厉的美国移民威慑政策”而被逼面临风险。

“我们的人权工作直接与边境发生的事情联系在一起”，一位社区领袖分享道，这一观点在全州各组织中得到了呼应。“无论是政府政策、边境地区的政府和保安人员的行为，还是各阶层关于移民的两极分化言论，我们都看到这如何影响我们所服务的社区。”正如另一位领导者强调那样，这种强烈的不安预计只会加剧：“明年是另一届总统选举年，移民和边境政治肯定会成为选举议题。我们没有人对它有所期待。无论谁参选，移民都会陷入泥潭。无论谁胜出，移民都是输家。”这一观点得到了评估中许多人的认同：“我在祖国遭受迫害，因此来到美国申请庇护，我以为逃离了死亡，却每天在这里面临死亡威胁。”“我现在是公民，可是我知道一些拥有公民身份的人已经被驱逐了。每当我在街头或公共汽车上遇到反移民升级时，我的思绪就会跳到那种可能性。”

## 武器泛滥和枪支暴力

武器的泛滥和相关武装暴力持续对加利福尼亚州的社区构成主要威胁。截至2023年5月，仅在2023年加利福尼亚州就发生了18起大规模枪击事件。在加利福尼亚州，每三小时就有一人被枪杀，每年平均有超过3200人死于枪支。

社区团体经常收到针对个人和活动的枪支相关暴力威胁，特别是那些代表经常被右翼仇恨组织攻击的身份群体，如LGBTQI+或伊斯兰社区团体。继2022年11月[俱乐部Q枪击案](#)中有五名LGBTQI+人士被谋杀后，美国各地的LGBTQI+社区都处于高度警戒状态。

受访者指出，他们不仅面临来自其身份群体外的枪支暴力威胁，如上所述，还面临来自邻居的威胁。一月，在[加州蒙特利公园的一场大规模枪击案](#)中，有11人被杀，9人受伤，暴力行为的肇事者与受害者及活动参与者属于同一社区。

许多处于高度警戒状态和面临更高风险的社区在降低风险和应对威胁及暴力事件方面面临障碍。对许多边缘化群体来说（例如跨性别拉丁裔成员），面对威胁的一般安全资源（如报警）并不被认为是安全或可行的。社区组织跨边界（Trans Fronteras）的一名成员强调，这些担忧导致保护措施存在着巨大的空白，且往往未被明确表达和报告：“一位邻居曾用歧视跨性别的语言骚扰我。在那一刻，我担心情况会升级到枪支暴力的程度。然而，我感到束手无策。我不敢报警，不仅因为我害怕警察暴力，也因为我担心自己作为一名无证移民的长期安全。”





# 紧急行动与建议

## 1. 加大主动安全响应

仅仅监测伤害或跟踪仇恨犯罪事件是不够的。主动安全响应不仅要观察和理解人们正在经历的暴力，还要提供直接响应，以防止威胁在出现时升级。加强社区安全基础设施需要明确的战略和用于安全和保护举措的专项资金。这包括投资受过培训的专门社区安全团队，以监控、规划和应对国家行为者和非国家行为者的暴力。此外，许多社区团体希望加强自己的内部能力，并已请求安全技能和知识的培训。NP目前正在加利福尼亚州试行的非武装平民保护策略培训，如旁观者干预，证明了这种举措的潜在价值，参与者确认他们在识别和应对威胁方面的自信心有所增加：一位参与培训的成员分享道：“我们有能力保护自己，而这需要知识和培训。”

我们采访的社区组织也认识到将主动安全响应扩展到社区的必要性和价值：“我们如何使这些信息民主化？”是一个常见的问题。随着加利福尼亚州暴力事件频发，许多人认为需要将安全培训和知识普及到目标群体之外的社区成员。此外，教员培训（Training of Trainers）项目也被认为是向不同社区分享和传受安全技能和知识的重要途径

## 2. 专注于危机响应

尽管许多社区组织和基层团体已经建立了长期的危机响应策略，但现有的有限资源几乎无法满足加利福尼亚州的需求。特别是当涉及到移民群体（在美国-墨西哥边境和加利福尼亚州其他地方）以及无家可归者（或两者兼之）所遭受的暴力时，社区团体没有能力提供适当的安全响应。如上所述，这些群体往往不愿接触如警察等的国家服务，因为存在遭受暴力或被驱逐的高风险。投资边境的社区安全团队和专门从事移民支持的团队是解决这一关键服务缺口的一种方式，同时保护那些有特定脆弱性的人免受国家暴力的潜在侵害。

## 3. 支持跨组织和社区组织以及团结

社区组织和个人普遍强调了跨组织学习应对暴力和安全的需求。认识到社区面临的暴力根源通常是相同的（例如白人至上主义意识形态），各团体认为需要组织起来共同面对暴力。一位组织者强调，“我们在不同的地方面临着相同的挑战。”具体而言，与同一地理空间内的其他团体携手制定战略、开展培训，是实现集体安全行动的关键。各团体指出，共同的安全语言和实践是他们工具包中缺失的部分，强调某些安全导向的团体在以党派或排他性的方式对待这项工作。一位能够与他们自己主题领域之外的其他人联系的培训参与者分享道：“与他人建立联系非常有帮助，尤其是在我们试图倡导我们的社区时。”

## 4. 长期投资安全

尽管专注于危机事件响应的资金和技能发展至关重要，但这不能以牺牲对社区安全的长期投资和战略规划为代价。建立可持续的安全基础设施意味着要有一个长远的视角，并能够适应环境发生的变化。一位社区领袖分享说，安全工作需要长远的愿景：“这需要长期投资。我们不会在两周或两天内完成这项工作。”机构和国家基金会需要在其资助模式的结构中认识到这一点，确保多年的适应性资助成为安全投资策略的一部分，予以优先考虑。这对于与群体建立信任至关重要，因为当支持是短期的或迅速撤回时，群体往往会陷入不稳定状态：“这些群体总是凑合着过，但在很多方面我们都被遗忘了。我们经常看到，人们为了像DACA（童年入境者暂缓遣返计划）这样的高知名度事情而空降，媒体和支援人员来了又走。这种离去伤害了人们，因为他们感到被遗弃。”

## 5. 投资于服务推广和获取保护信息

社区和组织对超出传统警察结构的保护资源的获取非常有限。即使存在替代方案，社区成员也不太能够了解关于这些资源的信息。必须改善用于了解相关服务信息的系统，以识别差距并提高对现有资源的认知。此外，应急服务需要了解每个社区的细微需求，以确保转介能够应对多样化需求的交叉性。社区成员和组织发现的一个关键需求是“拯救生命”的移动危机响应团队。

加利福尼亚州，2023年5月。©NP