



BREAKING THE CALIFORNIA CYCLE OF VIOLENCE

Nonviolent Peaceforce

概况：圣地亚哥社区安全

2026年一月

Contact

Roz Lee
U.S. Head of Mission
rlee@nonviolentpeaceforce.org

Megan Rodgers
U.S. Policy & Advocacy Manager
mrogers@nonviolentpeaceforce.org

执行摘要

这篇概况让我们了解到，社区培育的民间主导的保护和安全如何在满足圣地亚哥社区的新兴需求方面发挥重要作用。自 2024 年以来，非暴力和平力量 (NP) 一直在圣地亚哥开展活动，并与领导人和社区组织建立联系，开展了各种工作来保护平民。通过分析和咨询，NP 发现移民、亚裔、穆斯林、性少数群体和无家可归者群体均非常需要保护支持。由国家行为体造成的重大风险，令这些群体共同面临着遭受暴力，以及针对广泛社区基于身份的暴力。本篇概况特别关注移民和海关执法局 (ICE) 对移民社区的打击行动，这是因为自 2025 年初以来，ICE 的活动急剧升级，社区成员也反复提到对与此行动升级相关暴力事件的担忧。

NP 在 2024 年到 2025 年期间组织了多次会议、培训和研讨会，增强了当地组织和培训人员在其当地社区应用非武装平民保护 (UCP) 方式的能力。UCP 技能——例如进行威胁评估、制定“早期预警和早期响应”协议，以及采用抗议安全最佳实践——使社区能够协调应对圣地亚哥复杂的冲突局势。最终，NP 建议采取一系列积极主动和应对的行动，以协调社区倡议，共同创建一个不存在暴力的圣地亚哥。

背景

圣地亚哥是很多边缘化群体的所在地，无论在历史上还是现在，这些群体一直是仇恨、暴力和其他伤害的目标。这里共有 17 个联邦认可的部落民族，这些民族通常包括四个不同的文化群体：库梅亚伊/迭戈诺人、路易塞诺人、库佩诺人和卡维拉人。圣地亚哥也深受其靠近美墨边境地理位置的影响。根据 2023 年美国人口普查局估计，圣地亚哥县里超过三分之一的人口是西班牙裔或拉丁裔，而圣伊西德罗陆路口岸是西半球最繁忙的陆路口岸，每天有 9 万人通过。历史上，该地区一直是各类移民和移徙群体的目的地（尤其是越南人、索马里人、海地人和克伦人）。

圣地亚哥的人口多样性，与其殖民主义、白人至上主义和种族主义历史形成鲜明对比，为仇恨和基于身份的暴力提供了温床。边缘化群体由于种族、性取向和移民身份等因素而被隔离（有时会为了归属感和保护而自我隔离），这使得国家和非国家行为体更容易根据身份去定位和威胁这些群体。

研究方法

本简报中的信息主要由 NP 圣地亚哥项目团队收集整理。与社区领袖进行的探索性和非结构化对话提供了有关新兴风险、威胁和保护需求的第一和第二手信息。此外，30 家在社区保护领域拥有不同经验的社区组织也为 NP 的简报做出了贡献。这些组织代表并服务于受暴力影响最严重的群体，通过实地咨询、参与培训和工作坊以及分享其实践成果等方式参与了此次协作。而来自政府和非营利组织的可用数据、新闻文章，以及在美国和世界各地 NP 工作人员开展的民间主导的保护工作实践也提供了辅助信息。

保护需求

NP 组织于 2023 年 5 月进行了一项需求评估，以确定加利福尼亚州的安全风险和保护需求。该报告确定了四个重点关注和需求领域：基于身份的暴力和仇恨；针对流离失所者、寻求庇护者和移民社区的暴力；武器扩散和枪支暴力；以及数字风险和网络仇恨。自 2023 年以来，紧张局势和暴力事件持续升级，对社区主导保护的需求也日益迫切。在圣地亚哥，过去两年出现的几起事件和危机凸显了之前强调过的以及新兴的安全需求。



针对移民、难民和寻求庇护者群体的暴力行为。

圣地亚哥

自 2025 年 1 月以来，圣地亚哥移民和海关执法局 (ICE) 的逮捕人数增幅远高于全国平均水平——圣地亚哥的移民、难民和寻求庇护者群体正面临着前所未有的健康、福祉和安全威胁。2025 年 6 月，圣地亚哥联盟发布了一份由驱逐出境数据项目汇编的新数据的声明：

“从 1 月到 6 月，ICE 在加利福尼亚州辖区 (AOR) 的逮捕人数增加了两倍，从每月约 900 人增至超过 3300 人。从 2025 年初到 6 月，有将近 9000 人被捕。洛杉矶 AOR 的增长幅度为五倍，为全国最大；圣地亚哥 AOR 的增长幅度为四倍，位居第二；旧金山 AOR 的增长幅度则为两倍。在此期间，全美范围内的 ICE 逮捕人数也翻了一番。”

就其本身来看，遣返是极其危险的，因为人们往往会被遣返回到他们寻求逃离、会危及生命的环境中。ICE 突袭行动中使用的暴力手段也造成了人员伤亡。2025 年 7 月，ICE 突袭了加利福尼亚州卡马里奥的玻璃屋农场，执法人员动用催泪瓦斯发射器和军用直升机，抓捕了 200 多名移民，其中包括十几名未成年人。在混战中，农场工人海梅·阿兰尼斯·加西亚从 30 英尺高处坠落，最终因伤势过重而死亡，留下了远在墨西哥、靠他寄钱养活的妻子和女儿。就在不久前，ICE 执法人员在伊利诺伊州芝加哥市的一次交通拦截中试图拘留西尔维里奥·维勒加斯-冈萨雷斯时，开枪将其击毙。

随着移民执法预算的增加，与 ICE 突袭行动相关的风险只会增加。新的招聘政策也鼓励雇用未经训练的执法人员和民间赏金猎人，在无证社区成员的家中、学校、礼拜场所，甚至当他们在联邦法院参加法定移民听证会时，对其进行抓捕和拘留。随着移民执法策略的危险性日益升级，几乎可以肯定的是，在可预见的未来，圣地亚哥的移民、难民和寻求庇护者群体将面临严重的保护风险。

边境地区

在圣地亚哥的边境地区，安全风险问题十分严峻。在美国不断扩大的“威慑预防”政策下，移民伤亡事件发生得更加频繁。在 2025 年 7 月发布的数据中，“不再有死亡”(No Mas Muertes) 组织指出，边境巡逻队的侵略行为令伤亡人数急剧上升：

“近年来，这类伤亡事故的发生频率迅速上升，随着边境墙建设持续进行，以及美国边境巡逻队肆无忌惮地采取致命的执法手段，这类事故的发生频率会进一步上升。很多时候，在与边境执法人员直接接触中受伤的人，在接受关键医疗救治之前就被驱逐出境。因此，我们数据库中记录的死亡人数只是冰山一角：暴力边境执法和边境基础设施的建设造成了更多人死亡、受伤或终身残疾。”

边境地区

该报告还指出了联邦实体存在严重的瞒报现象。在某些情况下，监督机构（例如美国海关与边境保护局的专业责任办公室）完全忽略了死亡事件的报告，比如因美国海关与边境保护局使用武力造成的死亡事件。考虑到这些数字不包括边境地区数万名走失或失踪人员，也没有包括墨西哥境内发生的死亡事件，这种情况尤其令人担忧。圣地亚哥及其附近的边境地区是西半球最大陆路入境口岸的所在地，在保护人群中最弱势群体的直接需求上，尤其是在特朗普政府对移民、难民和寻求庇护者发起的战争不断升级，并在加利福尼亚州南部边境宣布设立军事化区域的情况下，圣地亚哥及其附近的边境地区的状况不容忽视。

“当边境巡逻车经过时，我们大家总是提心吊胆。我们不应该过这样的生活。”——马可·B（圣地亚哥及帝国县劳工委员会，美国劳工联合会 - 产业工会联合会）

国家认可的暴力

圣地亚哥和其他大城市一样，严重依赖传统以武力为基础的警务方式。尽管过去 20 年其人口仅增长了 8%（2005 年：128.4 万；2025 年：138.9 万），警方预算在过去 20 年里飙升了 118%。同样地，尽管圣地亚哥县在过去 20 年的人口净增长仅为 12%，但其警长办公室预算却增长了 189%。这些预算增加了的大部分都用于提升部队人员数量，但也有资金被用于促进部门军事化。美国自 1990 年 1033 计划设立以来一直存在这种趋势，既允许国防部将多余的军事武器和装备移交给地方警察部门。因此，用于发动战争的武器和装备流入了圣地亚哥。

根据圣地亚哥县警长办公室 2023 年的年度军事装备报告，该部门拥有一挺 M240 机枪，制造商的消息称，该机枪“火力强大，是军队的主要压制火力武器。”圣地亚哥执法部门不仅花费数百万美元用于武器库军事化，其军事化程度还体现在其更频繁地使用监控技术。2023 年，圣地亚哥市议会批准使用自动车牌识别器 (ALPR)，这项追踪技术因其违反隐私法和未能兑现安全承诺而备受争议。2024 年有报道称，尽管政府有严格的法规禁止此类信息共享，但从 ALPR 收集的信息仍与包括海关和边境保护局在内的联邦执法机构共享。研究表明，警察军事化加剧了美国暴力事件和平民杀戮事件的发生率。执法部门利用先进技术，拥有前所未有的能力来监视平民，这种军事化对平民的生命和维护公民空间构成了严重威胁。

2020 年，在乔治·弗洛伊德被谋杀后，圣地亚哥经历了严重的骚乱。针对积极分子的示威活动，警方动用了催泪瓦斯、警棍弹、胡椒喷雾和远程声波装置来镇压抗议活动。其中一起事件中，一名 59 岁的祖母被豆袋弹击中面部，险些失明。就在 2024 年的时候，圣地亚哥县警长办公室对数十名加州大学圣地亚哥分校的学生采取了暴力行动并逮捕了数十人。此前，这些学生为抗议持续的加沙冲突，在校内筑起了抗议营地。

人们对圣地亚哥未来国家认可武力的扩大使用深感担忧，这是由于美国其他城市类似的国家武力扩张，包括在华盛顿特区、芝加哥、孟菲斯和波特兰部署国民警卫队，而这些扩张都以“内部战争”为借口。”圣地亚哥被列为“庇护管辖区”，加上该地区独有的冲突背景和边境位置，使得这些保护风险在未来几年可能恶化。

基于身份的暴力

在圣地亚哥，基于种族、民族、宗教和性取向的暴力事件正在增加。仇恨犯罪数据（普遍认为存在漏报）显示，性少数群体、黑人群体、亚裔群体、拉丁裔群体、穆斯林群体和犹太群体持续成为攻击目标。

针对性少数群体的攻击日益增多，营造出恐惧的氛围。2024年5月18日，在希尔克雷斯特和北帕克的LGBTQIA+友好社区，四家LGBTQIA+场所遭到乘坐行驶汽车中袭击者用气枪射击。多人被击中，至少三人直接中枪。仅仅几周后，一枚炮弹击碎了 Trans Fronteras（为LGBTQIA+移民服务的社区组织）的窗户。事发时，办公室里有两名工作人员。其他一些事件则针对LGBTQ群体，有人用纳粹标志和侮辱性言语涂鸦，破坏公物。在与NP工作人员的交谈中，酷儿组织者表达了对实际安全支持和规划的需求。面对传统警察部队对酷儿群体的系统性歧视，许多人感觉他们在保护自身安全上选择有限。

“作为一名无证酷儿，我认为我获得的安全保障选择非常有限，尤其是来自国家武装力量的保护近乎于零。”——伊内斯·D（来自圣地亚哥北郡的无证酷儿移民服务个案工作者）

“在全国紧张局势加剧之际，政府继续将我们的社区当作替罪羊。我们从近期的事件记录中清楚地认识到，警察和其他国家武装力量只会使针对我们的暴力进一步制度化和强化。”——妮可·L（居住在圣地亚哥市中心的酷儿住房权益倡导者和青年领袖）

基于种族和民族的袭击事件也在增加。2023年6月，三名黑人男子遭到一群来自地狱天使飞车党成员的袭击，这些成员告诉他们，他们不该出现于海洋海滩（Ocean Beach）社区，并对其进行了种族辱骂。其中两名受害者则遭到严重殴打。2024年7月，一名菲律宾裔美国男子在遛狗的时候被投掷冷冻鸡蛋和遭到反亚裔辱骂。在一次采访中，这位幸存者提到，他在“后新冠时代”目睹了针对亚裔美国人的仇恨和暴力程度上升。”

基于身份的暴力也针对宗教群体。自2021年以来，出于宗教动机的仇恨犯罪有所增加。圣地亚哥反诽谤联盟指出，自2022年以来，反犹太事件显著增加，加州大学圣地亚哥分校的穆斯林学生报告称，他们因自身的身份受到骚扰和/或歧视，警方目前正在调查一系列看似“非宗教性质”的仇恨犯罪，其中包括14起大体针对宗教场所的蓄意破坏案件。

流浪行为犯罪化

圣地亚哥的无家可归问题日益刑事化，这进一步加剧了无家可归者遭受暴力侵害的风险。圣地亚哥市最近以“安全”为名通过了一项营地禁令，将无家可归者的营地从城市中心推到了高速公路的附近和河床沿岸，令这些地方的无家可归者面临着更大的暴力风险，并且进一步远离了他们赖以生存的重要社区服务。据CalMatters报道，自禁令实施以来，与无家可归相关的传票和逮捕数量翻了一番。

此外，该市的应对措施导致了两个政府批准的大型营地形成，共有近 800 个帐篷。在最近一起针对该市的联邦诉讼中，居民称这些营地“迫使人们生活在不适宜居住和非人道的条件下。”根据投诉内容，这些条件包括“夏季极端酷热天气、冬季的寒冷气温和洪灾、过度拥挤、食物不足以及鼠患导致老鼠在夜间爬上身。”在圣地亚哥，无家可归意味着被定罪、不安全，以及人权和尊严会经常遭到侵犯。

加利福尼亚州也是美国人口贩卖率最高的州分，对于无家可归者来说，这是一种严重的威胁。据 Covenant House 称，研究表明“无家可归的少年和青年是最容易受到人口贩卖侵害的群体之一——五分之一的无家可归青年会遭受劳动或性剥削。”

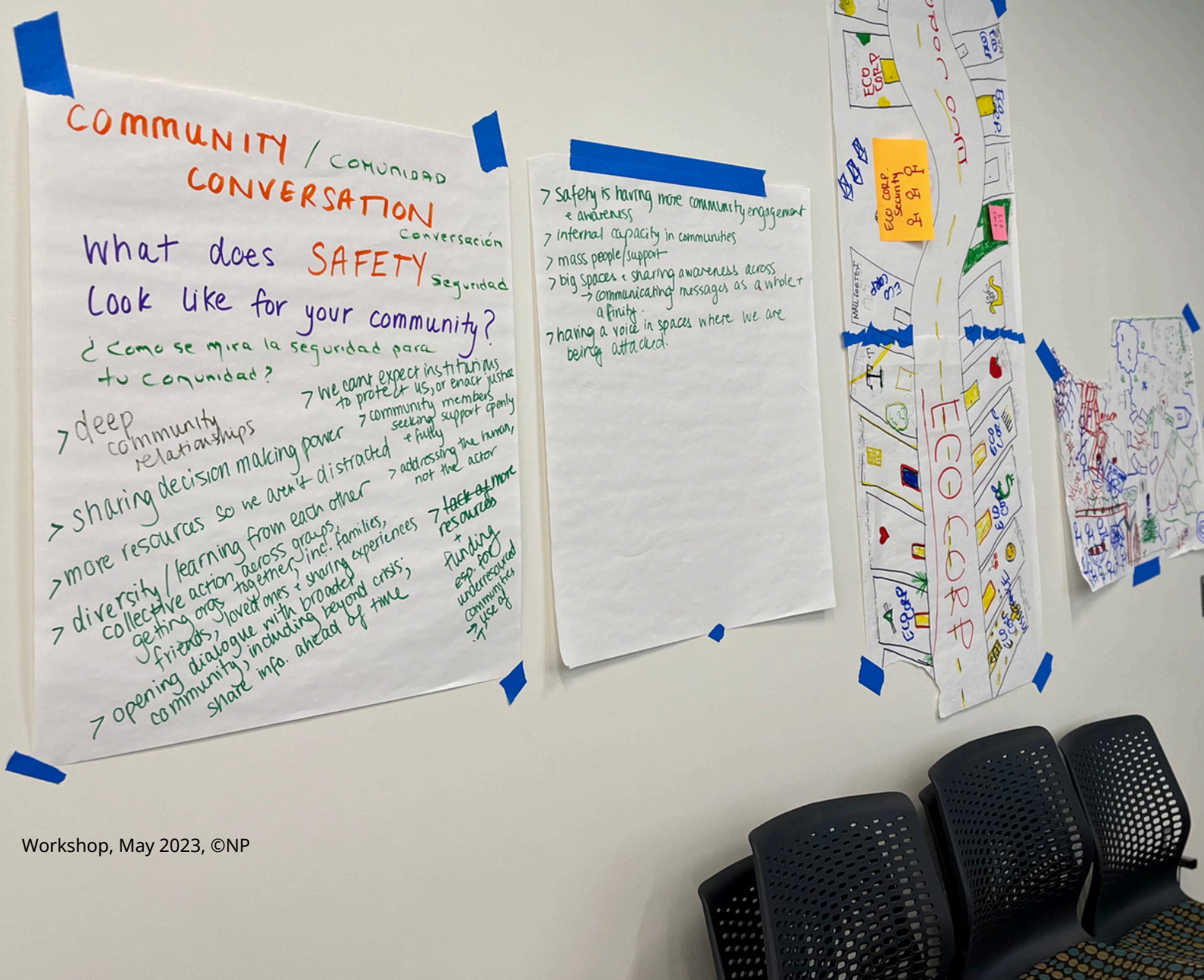
NP 的回应

在 2024 年和 2025 年，NP 一直在圣地亚哥建立其实地业务，增加其经验和实践。除了更深入地了解区域和新兴的保护需求外，我们还与各领导人、组织和充满活力的社区护理生态系统建立了牢固的关系。

2024 年 3 月，NP 再次召开了“EWER 培训师培训会议”。在本次培训中，学员们学习了如何进行威胁评估、制定 EWER 协议、协调安全团队的应对措施，以及如何在社区内开展相关培训。

从那时起，参与者就利用 EWER 协议来保障活动安全，并进行组织安全规划。社区支柱组织利用 EWER 来防止两个敌对社区球队之间棒球比赛中发生暴力事件，而我们的行动时刻 (OTTA) 则利用 EWER 框架在其 2025 年 1 月的公民青年行动网络峰会上制定了安全计划。

2024 年 8 月，NP 与圣地亚哥的多个重要组织举行了一次安全会议，例如社区支柱组织 (Pillars of The Community)、Karen Org SD、北郡 LGBTQ 资源中心和美国伊斯兰关系委员会 (CAIR) 圣地亚哥分会。此次会议对这些社区领袖进行了培训，使其能够进行威胁评估、绘制能力图，并制定早期预警早期响应 (EWER) 协议。



Workshop, May 2023, ©NP

2025年6月，NP 与 City Heights 的组织者合作，针对此前 ICE 在圣地亚哥南帕克突袭行动引发的社区冲突开展了社区安全培训。在这次培训中，NP 为数十名社区成员提供了数字卫生、情境意识、安全团队规划、风险评估和街头医疗方面的培训。NP 将继续与社区组织建立和深化关系，并培训基层和劳工组织者掌握 UCP 方法。

在开展能力建设工作的同时，NP 也参与了实地的直接保护工作。在 ICE 开始拘留参加法定听证会的社区成员后，NP 工作人员为基层组织提供协助，为参加听证会的社区成员提供陪同和人权观察服务。NP 也曾在 City Heights 社区活动，参与社区巡逻，帮助各团体在社区内与 ICE 对抗时安全可靠地开展工作。

建议

圣地亚哥拥有健全的非营利组织和社区组织网络。NP 在过去两年中的实地项目开展、评估和合作发现，这些团体在服务特定社区、问题领域或地区方面表现出了令人印象深刻的效率。但这些专业化程度也造成了大家在社区层面应对和打击仇恨暴力行为的策略上相对孤立。许多团体基本认同，社区需要打破壁垒，提升民间能力，以保护各个目标群体并解决冲突。为了实现这一目标，NP 建议社区成员、民选官员和捐助者要：

1. 倡导并充分支持具有韧性的、社区主导的安全基础设施建设。

社区必须得到赋能，并肩负起保护自身安全的责任。随着地缘政治环境日益不稳定，安全保障缺口不断扩大，非营利组织、资助者和政府都必须投资于以社区为中心、归社区所有的长期可持续安全基础设施。社区保护团队、集体风险评估、安全战略制定以及共同倡导国家采取积极且负责的行动，是这一基础设施的关键组成部分。这不仅需要资金承诺，还须将权力和决策权从传统责任主体转移到社区层面的机构和领导层。

2. 共同在圣地亚哥创建具备区域快速响应和相互保护能力的早期预警和早期响应（EWER）系统。

EWER 系统是支持社区评估、监测和应对不断变化的风险的重要工具。圣地亚哥有效的 EWER 系统将利用基层知识、实时数据和社区主导的行动，在风险升级至暴力之前识别并应对风险。以受暴力影响最严重的人群的经历和其领导为中心，干预措施将变得更加及时、更具创伤知识，并将以尊严和关怀为基础。健全的预警和早期响应系统不仅仅是为了防止伤害，更是为了巩固团结纽带，使集体安全成为可能。

3. 为跨领域协作和团结创造空间并提供资源。

积极致力于社区安全的众多团体各自带来了不同的技能和经验，这对各个社区和组织都大有裨益。通过加强这些团体之间的合作与团结纽带，便可以提高每个团体的影响力，从而为大家创造一个更安全的圣地亚哥。

4. 培养个人学习和运用 UCP 及其他保护技能的能力。

确保社区成员和组织做好准备，以应对他们面临的紧迫保护需求，这必须是重中之重。无论是组建安全团队、制定和实施 EWER 协议，还是学习基本的街头医疗知识，圣地亚哥的居民都可以、且应该积极参与到保护自身安全当中。利用“培训师培训”模式，社区组织可以作为 UCP 和其他保护技能的枢纽，在社区内普及保护。通过共同构建这些能力，我们强调安全并非是从外部强加的，而是通过关爱、联系和共同责任所创建的理念。

